



JU ZAVOD ZA PROSTORNO UREĐENJE BJELOVARSKO – BILOGORSKE ŽUPANIJE

Na temelju članka 17. Statuta Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Bjelovarsko-bilogorske županije (Klasa: 011-01/22-01/01, Urbroj: 2103/1-08-22-05-pročišćeni tekst), ravnatelj Upravnom vijeću Zavoda za prostorno uređenje Bjelovarsko-bilogorske županije podnosi

IZVJEŠĆE o radu Javne ustanove Zavoda za prostorno uređenje Bjelovarsko-bilogorske županije u 2022. godini

Uvod

Ustroj

Javna ustanova Zavod za prostorno uređenje Bjelovarsko-bilogorske županije (u daljnjem tekstu „Zavod“) kao javna ustanova osnovan je temeljem odredbi Zakona o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“, broj 76/07), Odlukom Županijske skupštine Bjelovarsko-bilogorske županije Klasa: 007-01/ 08-07/01, Ur.broj: 2103/1-08-08-01 od 31. 03. 2008. godine. Slijednik je Zavoda za prostorno uređenje i zaštitu okoliša, koji je bio ustrojen kao upravno tijelo Bjelovarsko-bilogorske županije.

Osnivač Zavoda je Bjelovarsko-bilogorske županija, a osnivačka prava ostvaruje Župan Bjelovarsko-bilogorske županije (u daljnjem tekstu „Župan“). Zavodom upravlja Upravno vijeće imenovano po Županu, a koje čine:

- Željko Starčević - predsjednik,
- Tomislav Šunjić - član,
- Davor Šteflec - član,
- Tihomir Deželić - član,
- Elvir Purić - član.

Zavod predstavlja i zastupa Ravnatelj, koji poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Zavoda (u skladu sa svojim ovlastima), te organizira i vodi poslovanje i stručni rad Zavoda. Ravnatelja temeljem javnog natječaja, na četiri godine, imenuje i razrješava Župan uz prethodnu suglasnost Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine (u daljnjem tekstu „Ministarstvo“).

Djelatnost

Djelatnosti Zavoda utvrđene su člankom 27. i 107. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19 - u daljnjem tekstu „Zakona“):

- izrada, odnosno koordinacija izrade prostornog plana Bjelovarsko-bilogorske županije i praćenje njegove provedbe,
- izrada izvješća o stanju u prostoru Bjelovarsko-bilogorske županije,
- vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja i upravljanje njime u okviru ovlasti,

- pripremanje polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja,
- pružanje stručne savjetodavne pomoći u izradi prostornih planova lokalne razine,
- drugi poslovi u skladu s Zakonom i Statutom;
 - izrada prostornih planova područja posebnih obilježja, prostornih planova uređenja gradova i općina, generalnih urbanističkih planova, urbanističkih planova uređenja od značaja za Državu, odnosno Županiju, ako to zatraži Ministarstvo ili Župan,
 - obavljanje stručno analitičkih poslova iz područja prostornog uređenja, ako to zatraži Ministarstvo ili Župan,
 - izdavanje mišljenja u postupku donošenja prostornog plana uređenja grada odnosno općine i generalnog urbanističkog plana.

Zavod sve poslove za Bjelovarsko-bilogorsku županiju obavlja bez naknade, za Ministarstvo u pravilu bez naknade, za jedinice lokalne samouprave sa područja Bjelovarsko-bilogorske županije uz naknadu od 40% naknade izračunate temeljem odredbi Pravilnika o standardu usluga arhitekata (cca 60% tržišne vrijednosti), a za ostale pravne i fizičke osobe po tržišnim cijenama.

Organizacijski poslovi

Pravilnikom o unutarnjem ustrojstvu i načinu rada Zavoda planirano je ukupno deset radnih mjesta u dva odsjeka (Odsjek za prostorno uređenje i Odsjek za infrastrukturu i integraciju podataka).

Zavod zadovoljava sve uvjete za obavljanje svih stručnih poslova prostornog uređenja iz Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje („Narodne novine“ broj 78/15, 118/18 i 110/19), te je ishodio suglasnost Ministarstva Klasa: UP/I-350-02/16-07/9, Ur.broj: 531-05-16-4, od 02. rujna 2016. godine.

Na kraju 2022. godine u Zavodu je bilo zaposleno sedam djelatnika:

- Saša Križ, dipl. ing. arh.
ravnatelj,
ovlašteni arhitekt urbanist, ukupno 36 godina radnog iskustva, od kojih 30 godina na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,
- Damir Lihter, dipl. ing. građ.
pomoćnik ravnatelja,
ovlašteni inženjer građevinarstva, ukupno 32 godineradnog iskustva, od kojih 24 godine na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,
- Vesna Banović, dipl. ing. arh.
predstojnica odsjeka-voditeljica izrade nacrtu prijedloga dokumenta prostornog uređenja,
ovlaštena arhitektica urbanistica, ukupno 36 godina radnog iskustva, od kojih 24 godine na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,
- Dragica Bajsić, mag. ing. arh.
predstojnica odsjeka-voditeljica izrade nacrtu prijedloga dokumenta prostornog uređenja,
ovlaštena arhitektica urbanistica, ukupno 16 godina radnog iskustva, od kojih 12 godina na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,
- Igor Pavičić, dipl. ing. šum.
stručni savjetnik,
ukupno 24 godine radnog iskustva, od kojih 23 godine na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,
- Goran Kepčija, mag. geog.
stručni savjetnik,
ukupno 9 godina radnog iskustva, od kojih 9 godina na poslovima izrade dokumenata prostornog uređenja,

- Alenka Bašić, komercijalist
administrativno-računovodstveni referent.
ukupno 25 godine radnog iskustva.

Zaposlenici su bili na bolovanju ukupno 91 dan, iskoristili ukupno 198 dana godišnjeg odmora i 2 dana po drugim osnovama.

Mandat sadašnjeg ravnatelja Zavoda ističe 31. prosinca 2024. godine.

Zavod svoju djelatnost obavlja u Bjelovaru, u zgradi na Trgu E. Kvaternika 13 u vlasništvu Bjelovarsko-bilogorske županije.

Tijekom 2022. godine je gotovo u potpunosti izvršen plan tehnološkog i informatičkog razvoja:

- započeo je redizajn web stranice Zavoda, radi usklađenja s novim standardima i platformama, te je dodana i kompatibilnost s mobilnim uređajima
- rađene su manje izmjene i usavršavanje geoinformacijskog sustava BBŽ i sustava strateškog upravljanja prostorno planskom dokumentacijom Županije (u suradnji s Upravnim odjelom za prostorno uređenje, gradnju, zaštitu okoliša i zaštitu prirode i odabranim vanjskim partnerom GDI d.o.o. Zagreb),
- održavane su i osuvremenjivane postojeće licence,
- obavljena je edukacija zaposlenika za rad u aplikaciji e-uredsko poslovanje.

Dio novčanih sredstava za održavanje i modernizaciju postojeće računalne opreme i licenci (53.041,99 kn) je osiguralo Ministarstvo.

Dio računalne opreme (dva monitora, dva računala i jedan jedno prenosno računalo) i licenci (tri licence za specijalne alate) koji će se koristiti za izradu planova „nove generacije“ uključujući i transpormaciju planova svih razina (u okviru instrumenta „EU sljedeće generacije“) je Zavodu na korištenje ustupilo Ministarstvo.

Tijekom 2022. godine po ravnatelju i zaposlenicima Zavoda izrađena su, te po Upravnom vijeću prihvaćena i nadležnim tijelima dostavljena odnosno objavljena sva izvješća, programi, planovi i drugi akti, izrada i donošenje kojih je predviđena posebnim zakonima, Statutom i drugim općim aktima Zavoda:

- po ravnatelju i zaposlenicima Zavoda izrađene su i po Upravnom vijeću donesene manje izmjene dijela općih akata Zavoda
- započelo se s uvođenjem informacijskog sustava uredskog poslovanja (u suradnji sa BBŽ i odabranim vanjskim partnerom)
- započeta je modernizacija mrežne stranice (u suradnji sa BBŽ i odabranim vanjskim partnerom)
- izrađene su manje izmjene i usavršavanje geoinformacijskog sustava BBŽ (u suradnji s Upravnim odjelom za prostorno uređenje, gradnju, zaštitu okoliša i zaštitu prirode i odabranim vanjskim partnerom)
- održavane su i osuvremenjivane postojeće licence
- po ravnatelju i zaposlenicima Zavoda izrađena su, te po Upravnom vijeću prihvaćena i nadležnim tijelima dostavljena odnosno objavljena sva izvješća, programi, planovi i drugi akti, izrada i donošenje kojih je predviđena posebnim zakonima, Statutom i drugim općim aktima Zavoda;
 - godišnji obračun
 - popis imovine, obveza i potraživanja
 - izjava o fiskalnoj odgovornosti
 - izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama

Zaposlenici Zavoda su obavljali i sve administrativne, računovodstvene i druge poslove neophodne za normalno funkcioniranje Zavoda, te se stalno stručno usavršavali prisustvovanjem seminarima, predavanjima, praćenjem stručne literature i novih zakona i pravilnika. Obzirom na izmjenu odnosnih zakona, "ovlaštenici" su dijelom pojačali aktivnosti na stručnom usavršavanju vezanom na prikupljanju bodova za pripadajuća razdoblja.

Prostorni plan Bjelovarsko-bilogorske županije

Prostorni plan Bjelovarsko-bilogorske županije (u daljnjem tekstu „PP BBŽ“) rađen je krajem devedesetih godina prošlog stoljeća, a donesen 2001. godine. Mijenjan je i dopunjavan u više navrata, a zadnje opsežnije izmjene i dopune (za koje je proveden i postupak strateške procjene utjecaja plana na okoliš) donesene su 2016. godine.

Donošenjem Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 153/13) napušten je stari sustav prostornog uređenja (strateških i provedbenih prostornih planova) i utvrđen novi (provedbenih planova svih razina), ali pravilnik koji će propisati pobliži sadržaj prostornih planova, način propisivanja uvjeta provedbe zahvata u prostoru, obvezne prostorne pokazatelje i standard elaborata prostornih planova još nije donesen.

Odluka o izradi Državnog plana prostornog razvoja donesena je na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj dana 26. travnja 2018. godine, a prema dostupnim informacijama izrada je još u početnoj fazi.

Obzirom na naprijed navedeno, krajem 2019. godine (na prijedlog Zavoda) Župan Bjelovarsko-bilogorske županije (u daljnjem tekstu „Župan“) je odlučio da se za sada ne pokreće postupak izrade PP BBŽ nove generacije, već da se izrade još jedne, sveobuhvatne izmjene i dopune važećeg PP BBŽ, za koje će se provesti i postupak strateške procjene utjecaja plana na okoliš, a kojima će se (u slučaju potrebe) omogućiti brža realizacija pojedinih zahvata u prostoru državnog i županijskog značaja utvrđivanjem uvjeta neposredne provedbe. Odluka o izradi VI. izmjena i dopuna PP BBŽ donesena je na 15. sjednici Županijske skupštine održanoj 10. prosinca 2019. godine.

Pri izradi istih, uz ostale dostupne podatke i strategije/programe/planove koristit će se podaci i usmjerenja iz Rudarsko-geološke studije Bjelovarsko-bilogorske županije (koja je izrađena), te Masterplana razvoja prometnog sustava BBŽ i Plana razvoja BBŽ (koji su u izradi).

Tijekom 2020. i 2021. godine je:

- proveden postupak prikupljanja zahtjeva i podataka javnopravnih tijela i mišljenja o sadržaju Strateške studije utjecaja na okoliš PP BBŽ,
- prikupljeno više zahtjeva ostalih pravnih osoba,
- detaljno analiziran važeći PP BBŽ, prikupljeni zahtjevi i podaci, te utvrđen popis nedostajućih podataka i poželjnih stručnih analiza i podloga,
- izrađena demografska studija,
- većim dijelom dovršeno pribavljanje i obrada svih podataka u gis okružju i priprema za izradu i prikaz plana u istom.

U listopadu 2020. godine Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Uprava za prostorno uređenje i dozvole državnog značaja zatražilo je od županija da već prilikom izrade izmjena i dopuna PPŽ pokrenu prelazak iz starog sustava prostornog uređenja (strateških i provedbenih prostornih planova) u novi sustav (provedbenih prostornih planova svih razina), te da pri tome (obzirom da Državi plan prostornog razvoja još nije donesen) utvrde neposrednu provedbu i za pojedine zahvate u prostoru državnog značaja. Usuglašavanje popisa zahvata u prostoru državnog značaja i načine utvrđivanja pravila neposredne provedbe je još uvijek u tijeku, ali VI. id PP BBŽ će se izraditi dijelom kao strateški, a dijelom kao provedbeni plan, a uvjeti neposredne provedbe će se propisati za zahvate u prostoru državnog i županijskog značaja koji:

- su u visokoj fazi razrade (provedba se planira u naredne dvije godine) i/ili su planirani za povlačenje sredstava putem fondova i mjera,
- bi zahtijevali izmjenu i dopunu više PPUO/G,...

Zbog naprijed navedenog Godišnjim programom rada Zavoda za 2023. godinu je planirano Radni nacrt VI. id PP BBŽ uskladiti sa Strateškom studijom utjecaja na okoliš VI. id PP BBŽ (i Glavnom ocjenom prihvatljivosti za ekološku mržu) odnosno izraditi Nacrt VI. id PP BBŽ, provesti postupak strateške procjene utjecaja plana na okoliš i javnu raspravu, izraditi Izvješće o javnoj raspravi i Nacrt konačnog prijedloga I. id PP BBŽ, pribaviti potrebne suglasnosti/mišljenja, izraditi Konačni prijedlog VI. id PP BBŽ (kao dijelom provedbenog plana) i krajem II. tromjesečja 2023. godine dostaviti Županijskoj skupštini Bjelovarsko-bilogorske županije na donošenje.

Nakon donošenja VI. id PP BBŽ izradit će se i objaviti Elaborat pročišćenog teksta odredbi za provedbu i grafičkog dijela PP Bjelovarsko-bilogorske županije.

Izrada izvješća o stanju u prostoru županije

Izvješće o stanju u prostoru Bjelovarsko-bilogorske županije 2014. do 2020. godine je tijekom 2021. godine većim dijelom dovršeno, ali obzirom na značaj demografije za prostorno planiranje BBŽ odlučeno da će se isto dovršiti nakon objave i obrade rezultata popisa stanovništva 2021. godine. Rezultati su objavljeni u III. tromjesečju 2022. godine i većim dijelom obrađeni, te će se Izvješće krajem II. tromjesečja 2023. godine dostaviti Županijskoj skupštini Bjelovarsko-bilogorske županije na razmatranje.

Vođenje web gis portala prostornih planova Bjelovarsko-bilogorske županije

Geoinformacijski sustav BBŽ ustrojen je 2014. godine i konstantno razvijan, a vodi se stoga što informacijski sustav prostornog uređenja RH nije u potpunosti zaživio (ne unose se svi potrebni podaci za izdavanje lokacijskih informacija, lokacijskih i građevinskih dozvola).

Kao što je u poglavlju Organizacijski poslovi već navedeno, u suradnji s odabranim vanjskim partnerom (GDI d.o.o. Zagreb) tijekom 2022. godine izrađene su manje izmjene i usavršavanje, a u sustavu nije bilo novih unosa izmjena i dopuna PPUO/G.

Vođenje registra podataka u okviru informacijskog sustava prostornoga uređenja

Iako Program razvoja informacijskog sustava prostornoga uređenja (na nivou RH) nije donesen, tijekom 2022. godine Zavod je nastavio prikupljanje i vođenje dokumentacije, te uređivanje registra podataka, prvenstveno o:

- prostorno planskoj dokumentaciji;
donošenju, izmjenama i dopunama, odnosno stavljanju izvan snage,
- stvarnoj namjeni zemljišta;
poljoprivrednom i šumskom zemljištu, vodotocima i vodnim površinama, izgradnji izvan građevinskih područja, izdvojenim građevinskim područjima izvan naselja i građevinskim područjima naselja,...
- prometnoj, komunalnoj i drugoj infrastrukturi;
elektroenergetici, plinoopskrbi, telekomunikacijama, vodoopskrbi, odvodnji, cestovnoj infrastrukturi, radio i TV sustavima,...
- područjima posebnih uvjeta korištenja;
zaštićenim dijelovima prirode, prirodnim i kulturnim dobrima,...

- područjima posebnih ograničenja u prostoru;
područjima najvećeg intenziteta potresa, aktivnim i mogućim klizištima, područjima pojačane erozije, lovištima i uzgajalištima divljači, istražnim prostorima mineralnih sirovina, hidromelioriranim područjima, vodonosnim područjima, vodozaštitnim područjima, poplavnim područjima, seizmotektonski aktivnim područjima, ...
- područjima primjene posebnih mjera uređenja;
napuštenim odlagalištima otpada, napuštenim eksploatacijskim poljima, obuhvatu obvezne izrade planova užih područja, ...
- upravnim i drugim aktima nadležnih tijela donesenih u svrhu uređenja i zaštite prostora, te provođenja dokumenta prostornog uređenja,

uključivo i prebacivanje podataka iz dwg (AutoCad odnosno ZWcad) u shp (gis) format, te transformaciju prostornih podataka iz projekcijskog koordinatnog referentnog sustava GK6 u projekcijski koordinatni referentni sustav HTRS96/TM i uređivanje pribavljenih vektora (koji su još uvijek većim dijelom relativno loše kvalitete).

Ministarstvo je tijekom 2021. godine u suradnji s tvrtkom APIS nastavilo 2020. godine započet postupak sveobuhvatne izmjene izgleda i načina funkcioniranja informacijskog sustava prostornoga uređenja, što je bitno povećalo obim poslova Zavoda.

Tijekom 2022. godine djelatnici Zavoda nisu u sustav unosili nove izmjena i dopuna PPUO/G, ali su kompletirali i prilagodili podatke 6 prostornih planova novim uvjetima sustava.

Stručno analitički poslovi na zahtjev Ministarstva

Temeljem naloga Ministra tijekom 2022. godine izvršeni su poslovi ažuriranja i obrade podataka PP BBŽ i PPUO/G na području BBŽ u sklopu pripremnih radova izrade Državnog plana prostornog razvoja. Podaci 2 izmjene i dopune PPUO/G s područja BBŽ su ažurirani, te grafički i tekstualno obrađeni putem računalnih programa temeljenim na tehnologiji geografskih informacijskih sustava.

U registar brownfield područja uneseni su podatci 10 novih područja.

Pripremanje polazišta za izradu, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova užih područja

Tijekom 2022. godine Zavod nije izrađivao polazišta za izradu, ali je sudjelovao u izradi i donošenju Odluka o izradi više prostornih planova uređenja gradova i općina.

Izdavanje mišljenja u postupku izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja

Tijekom 2022. godine Zavod je aktivno sudjelovao u izradi (prisustvovao radnim sastancima, prethodnim i javnim raspravama, analizirao ponuđena rješenja, davao prijedloge i primjedbe, pomagao upravnim tijelima gradova i općina u izvršavanju poslova nositelja izrade plana):

- izmjena i dopuna i stavljanja van snage više urbanističkih planova uređenja na području Grada Bjelovara,
- drugih dokumenata prostornog uređenja (i vezanih na prostorno uređenje), koji su izrađivani/stavljani izvan snage tijekom 2022. godine,

te izdao jedno mišljenje u pogledu usklađenosti s PP BBŽ.

***Izrada prostornih planova uređenja općina/gradova (izmjena i dopuna)
i elaborata pročišćenog teksta odredbi za provedbu i grafičkih dijelova***

Tijekom 2022. godine Zavod je dovršio izradu, po Županu povjerenih mu:

- IV izmjena i dopuna PPU Grada Daruvara,
- II. izmjena i dopuna PPU Općine Zrinski Topolovac.
- Elaborat PTOzPiGD PPU Grada Garešnice
- Elaborat PTOzPiGD PPU Općine Hercegovac
- Elaborat PTOzPiGD PPU Općine Veliki Grđevac

odnosno, započeo postupak izrade po Županu povjerenih mu:

- VI. id PPU Grada Garešnice
- V. id PPU Grada Grubišnog Polja

Zavod je pri tome nadležnim tijelima općina i gradova pružio pomoć u obavljanju poslova nositelja izrade plana, a pružena je stručna pomoć u započetim postupcima izrade izmjena i dopuna PPUO/G (dostavom predložaka i/ili izradom nacrtu Odluke o izradi, dopisa, Obrazaca i grafičkih priloga potrebnih za provedbu postupaka OSPUO i SPUO)

- VI. id PPU Grada Garešnica
- III. id PPU Općine Nova Rača
- II id PPU Općine Severin
- III. id PPU Općine Štefanje
- II. Id PPU Općine Velika Trnivitica

Prilikom izrade ponuda, materijalni i drugi troškovi su izračunati sukladno Pravilniku o cijenama materijalnih i drugih troškova:

id PPU/PTOzPiGD PPU	tržišna cijena	ugovorena cijena
Grada Daruvara	cca 25.000,00 kn	17.000,00 kn
Općine Zrinski Topolovac	cca 36.000,00 kn	25.000,00 kn
Grada Garešnice	cca 14.500,00 kn	10.000,00 kn
Općine Hercegovac	cca 10.000,00 kn	7.000,00 kn
Općine Veliki Grđevac	cca 13.000,00 kn	9.000,00 kn
Ukupno	cca 98.500,00 kn	68.000,00 kn

Tijekom 2022. po osnovi izrade PPU/PTOzPiGD Zavod je prihodovao ukupno 70.000,00 kuna.

Izrada urbanističke planove uređenja

Tijekom 2022. godine Zavod nije izrađivao niti jedan urbanistički plan uređenja.

Ostali poslovi Zavoda

Tijekom 2022. godine djelatnici Zavoda obavljali su još čitav niz drugih poslova, temeljem članstva u raznim stručnim komisijama, povjerenstvima, radnim skupinama i po nalogu ravnatelja:

- rad u stručnim povjerenstvima za procjenu vrijednosti nekretnina,
- rad u stručnim komisijama za provođenje procjene utjecaja na okoliš,
- rad u stručnim povjerenstvima za izradu vanjskih planova spašavanja u slučaju nesreća koje uključuju opasne tvari,
- rad u drugim stručnim povjerenstvima, a na zahtjev Župana,

- analiza i davanje stručnih primjedbi i prijedloga na prijedloge novih zakona i podzakonskih propisa,
- analiza i davanje stručnih primjedbi i prijedloga na prijedloge novih strategija, programa, planova i drugih dokumenata svih razina (za neke i izrada i dostava potrebnih prostornoplanskih podloga)
- suradnja s upravnim tijelima Županije i drugim pravnim osobama na pojedinim projektima (planova raspolaganja poljoprivrednim zemljištem, procjene rizika od velikih nesreća,...),
- pružanje informacija građanima, te omogućavanje neslužbenog uvida u važeću prostorno-plansku dokumentaciju,
- očitovanja/tumačenja u vezi provedbe Prostornog plana Bjelovarsko-bilogorske županije i prostornih planova uređenja općina/gradova koje je izradio Zavod,...

Klasa: 030-01/23-02/01

Ur.broj: 2103-1-8-23-1

Bjelovar, 15. ožujka 2023. godine

